2003 年第1期 (总第81期)

NO. 1,2003 (General No. 81)

关于发展我省休闲渔业的若干思考

柯淑云

(福建省海洋与渔业局 福建福州 350001)

摘要:休闲渔业是集渔业、休闲、观光旅游为一体的新兴产业,近几年来风靡世界各国,并取得了良好的经济效益和社会效益。目前,海洋资源严重衰退及我国同周边国家的海洋渔业协定生效,限制了渔捞范围,我国的海洋渔业举步艰难,经济效益已呈下降趋势,对于福建省这样的海洋渔业大省,受其影响首当其冲,在这种情况下,大力发展休闲渔业,可以遏制每况愈下的渔业经济的滑坡。

关键词:福建省 休闲渔业、海洋渔业经济

休闲渔业集渔业与游钓休闲、旅游观光、水 族观赏为一体,是以实现第一产业和第三产业的 有机结合、优化资源配置、提高渔民收入、发展渔 区经济为最终目的的一种新型渔业。在社会经济 和渔业发达的国家和地区,休闲渔业早已兴起, 并形成产业。从其发展情况看,发展休闲渔业是 对渔业生产的补充,是对渔业资源的综合利用, 是在渔业资源锐减的情况下, 充分利用现有的生 产工具和海洋渔业资源, 开拓出来的一条新路 子,是实现渔业产业结构调整的战略选择。福建 省是海洋渔业大省,目前正面临着渔业资源馈 乏, 渔业产业结构调整, 渔民转产转业时期, 休闲 渔业具有投入少、见效快、容易带动其他相关产 业的发展、推进渔区建设、促进城乡交流、繁荣渔 区经济的特点,发展前景十分广阔,必将成为福 建省海洋渔业经济的一个新的增长点。

一、世界休闲渔业的兴起

休闲渔业最早起源于 20 世纪 60 年代的美

国,到了90年代发展迅猛,在美国的总体经济中占据了重要的地位。资料表明,美国每年有约3520万个成年(16岁以上)的钓客,在休闲渔业上的花费达378亿美元,为联邦政府增加税收31亿美元,成为美国渔业的支柱产业。美国拥有游钓船艇1500万艘以上,钓鱼区域的旅馆、餐饮、渔具商场、娱乐场所、交通及各种服务设施,都十分齐全,休闲渔业带动了美国许多相关产业的发展。

日本休闲渔业的兴起出现在一个减船和渔业结构调整的大转变时期,当时提出了"面向海洋多面利用"的发展战略,休闲渔业正式列入开发日程。近几年发展更快,游钓人数已占日本人口的 30%,游钓已成为全民健身的游乐活动之一。同时,休闲渔业推动了日本的渔区经济的发展和生活环境的美化。韩国也采取了相似的措施,稳定和促进了渔区经济的发展。

在我国台湾地区,由于近年来近海渔业资源

作者简介:柯淑云,女,福建省海洋与渔业局,中共福建省委党校理论本科班 2000 级学员。

逐渐衰退,远洋渔业日益受到四面排挤,加上船员劳力不足、价格高,渔业发展面临困境。为进一步促使渔业转型,促进渔民走向多元化经营,台湾渔业部门适时推出休闲渔业政策,吸引更多的游客和城市居民到渔港、渔区观光休闲,活跃渔区经济,并在几个重点渔港开办鱼货直销中心,游人在欣赏渔港风光、观赏渔村风情的同时品尝和采购各种鲜美水产品,适应游人和消费者的多样化要求。这种集生产、销售、休闲、观光于一体的渔港渔区,帮助了"已近黄昏"的台湾沿岸和近海渔业"起死回生",被称为"建设现代化渔村和增强渔业活力的改革"。

二、发展休闲渔业是我国渔业经济发展的内 在要求

随着我国社会经济迅速发展, 国民收入显著 增加,加之实行双休日制度之后,国内旅游休闲活 动逐日兴起。国家把发展旅游业作为促进消费、 拉动经济发展的重要措施。我国不仅有丰富的陆 上旅游资源,还有丰富的水上、海洋旅游资源。众 多的风景秀丽的江河湖库,漫长的黄金海岸和海 洋奇观,更日益吸引游客,成为人们向往的旅游和 休闲之地,特别是垂钓娱乐活动发展很快,已成为 一些城镇居民日常休闲的重要内容。据不完全统 计,目前全国有钓鱼爱好者7千万人。游钓业和旅 游业的发展, 为我国渔业和渔区经济发展带来了 新的生机和活力,有关资料统计,休闲渔业效益是 常规渔业效益的 3 倍。有些城郊养鱼场,过去多年 来因经营单一,鱼价低迷而长期亏损,发展了游钓 业之后,很快扭亏为盈,经济效益和社会效益明显 提高,"一根钓竿救活了一个渔场"。目前各大中 城市郊区许多水产养殖场都兼营游钓业。许多地 方都在风景秀丽的湖库水面建立了游钓乐园(基 地)。沿海不少地方利用海洋独特的景观优势开 辟了旅游业和游钓业。

当前,我国渔业发展制约因素增多,面临着新的转机。特别是海洋渔业,近海资源衰退,周边渔场受制,渔船过多,捕捞强度失控,实施零增长指标难度很大,多种矛盾交织在一起难以解决。中

日、中韩渔业协定和北部湾划分协定生效后,我国2.9万艘渔船、36万渔业劳动力、193万渔业人口及与此相关的216万劳力的生产、生活出路,就是一个不容回避的严重现实问题,如解决不好,必然影响渔区的社会安定,并对外造成不良影响。别的暂且不说,如何安排众多的渔船渔民转产转业,就是一个严重现实问题,转向发展养殖业和水产加工业固然是门路之一,但容量有限。因此,需要开放视野,寻找振兴渔区经济的新举措新出路。而根据渔业和渔区的特点和社会消费的需求,在渔区兴办以鱼为龙头,发展旅游观光和游钓鱼业为主的休闲渔业,并以此带动其他产业的发展,提高渔业经济发展质量,使之形成渔区新的经济增长点,是当前今后渔业经济的一个重要发展方向。

2000 年农业部作出了"关于调整渔业产业结构"的部署,其中第四个重点就是:"渔业发展相适应的第三产业要大力发展,在有条件的地方应积极鼓励、引导发展休闲渔业。"第一次将发展休闲渔业写人政府的工作要点。我省在制订渔业工作计划时,也明确提出要发展"休闲渔业"、"观光渔业"的内容。

国内外的实践表明,发展休闲渔业,投入少, 见效快,有利于提高渔业的经济效益社会效益和 生态效益,增加当地的财政收入;发展休闲渔业, 容易带动其它相关产业的发展,有利于优化渔业 产业结构、缓解渔业生产和渔区经济生活中的深 层次矛盾;有利于充分利用现有渔港、渔船和渔业 设施, 充分发挥渔民的专业技能, 形成新的产业; 有利于推进渔区渔村环境整治、美化家园,加快现 代化新渔区两个文明建设:有利于促进沿海渔区 对外开放,促进城乡交流,沿海与内陆交流,繁荣 渔区经济,提高渔业和渔区知名度。发展休闲渔 业,使部分渔船转为只供游人作游玩之用,还能降 低海洋捕捞强度,有利于保护海洋生态资源。因 此,发展休闲渔业这项新产业,是发展社会经济, 丰富人民生活,提高人民生活质量的客观需要,也 是渔业经济发展的内在要求和动力,是一项利国

利民的事业,具有广阔的发展前景。

三、福建省发展休闲渔业大有可为

(一)我省发展休闲渔业的有利条件

我省具有发展观光休闲渔业的资源优势。我省海岸线曲折绵长,海域辽阔,毗邻海域面积13.6万平方公里,大陆海岸线长3324公里,居全国第二位,岸线曲折率居全国首位。全省有众多优良天然港湾,大小港湾共计125个。海岸线外侧,全省共有500平方米以上岛屿1546个,其中三沙港、罗源湾、平潭岛、湄洲湾、泉州港、厦门港和东山湾等岛屿和港口的岸线景观独特,有的还是国家级、省级旅游度假区。全省岛屿星罗棋布,有桅帆林立的渔港、宽阔洁净的沙滩、奇异罕见的海洋生物、欣欣向荣的现代化港口、各具特色的滩涂养殖业和浓郁的渔港风情。我省内陆地区江河纵横、河网密布、众多的水库湖泊,发展休闲渔业的资源优势十分明显。

我省作为海洋大省,海洋渔业经济成为我省的支柱产业,全省有丰富的海产品资源,常见的鱼虾贝品种约八佰多种,各种名贵珍稀、又具有观赏价值的海产品品种多、分布广。我省养殖业发达,大黄鱼、鲍鱼、甲鱼、鲟鱼、淡水龙虾、毛蟹等高优新品种的人工育苗与养殖技术,都达到了国内领先水平。我省拥有众多的船只和从事海淡水捕捞、养殖,技术熟练的渔民及各种渔业设施。各地市都将发展渔业经济作为当地经济发展的重头戏,把发展休闲渔业作为提高渔业经济、调整渔业产业结构的一条新途径。

我省拥有丰富的具有地方色彩的名胜古迹与人文景观。"海上花园"厦门港、"妈祖胜地"湄洲湾、晋江海底古森林遗迹、东山湾珊瑚、漳浦古火山遗迹和海蚀地貌、平潭中国鲎等自然保护区和闽东海洋生态特别保护区。内陆地区的江河湖泊、溪流水库等的休闲渔业可与武夷山、冠豸山、永定土楼、金湖、闽西革命圣地等交相辉映,形成山、海、湖全方位观光旅游的大环境。以一级中心城市福州、厦门为依托,可形成辐射全省的海洋渔业旅游经济带。次级中心城市作为旅游地的海洋

渔业旅游主题分工互补,如厦门中西海洋文化交融、泉州"海上丝路"文化、莆田妈祖海洋历史文化、宁德海洋生态文化等。

总之,我省的湖光山色、水上田园、碧海金沙、 奇石岩礁、海洋生物、海岛风光、人文景观、渔家风 情极适合开展观光休闲渔业。此外, 在经济转型 和产业结构调整过程中,结合我省当前的渔业形 势、发展休闲渔业也是十分必要的。近海资源日 益枯竭,渔船过多,捕捞强度过大,周边渔场受制, 部分渔船要退出传统渔场;另外生产成本上涨,经 济效益下降,亏损渔船较多,部分渔船停产,面临 转产转业的局面。一些曾经辉煌的渔轮厂、渔业 公司、养殖公司等大、中型企业到了破产的边缘。 如何盘活这些企业的国有资产,解决下岗工人的 就业,合理安置转产的渔民,是当前面临的主要问 题。相当部分渔船、渔业设施和劳动力转业为搞 休闲渔业,可减少发展休闲渔业的投入,加快休闲 渔业的发展,还可大大促进我省的海淡水养殖和 旅游业的发展。

(二)我省休闲渔业的开发方向

我省内陆水域和沿海渔区,各有特色,各有优势。各地区发展渔业应从实际出发,因地制宜地 兴办各具特色、适应游客需求的旅游观光和垂钓 娱乐项目。

1. 发展城镇郊区的垂钓娱乐项目

钓鱼是一项有益于人们身心健康的体育活动,发展城镇郊区的垂钓场所,可以用现有水产养殖场所为基础,合理布局,完善各项服务设施,包括餐饮、娱乐、旅馆、交通及钓具、饵料供应和技术服务等,为钓鱼爱好者创造一个优雅的活动环境,努力改变当前一些城镇居民钓鱼无处去,有处钓而环境不好、服务不配套的状况。我省闽西的棉花滩库区,利用水库发展网箱养鱼及网拦库湾养鱼及游钓鱼,把棉花滩库区建设成具有水上田园风光特色的美丽景区,吸引大批的游客前往观光游钓,该库区年生产商品鱼300余吨,其中三分之一以上为游钓用鱼,游钓收入占该库区渔业收入的近一半。

2. 创办一批海钓基地

创办一批环境优良、服务设施比较齐全的海钓基地,以吸引海内外游客和钓鱼爱好者。创办海钓基地,除建设钓鱼码头(与网箱养殖结合)外,要把裁减下来的废旧渔船与建造"游钓鱼礁"结合起来,既解决废旧渔船的出路,又有利于渔业资源的保护与增殖,并为海钓旅游业创造良好的垂钓场所。辽宁省大连市长海县利用其地理优势,提出"钓鱼搭台,经贸唱戏",连续三年举办钓鱼节活动,形式丰富多彩,吸引了众多国内外宾客来海岛参加钓鱼比赛,进行旅游观光、经贸洽谈,品尝"海味美食一条街"的各种风味,带动了经济发展,我省的沿海渔区可以借鉴其经验。

3. 大力推广"吃住在渔家"的渔家乐旅游项目旅游的目的就是要看"差异",寻"新奇",渔村海岛恰恰有那么多的"新奇"和"差异"。2000年春,惠安县的崇武渔民就是利用海岛渔村的风光,民俗民风,渔业生产这些与内陆不同的事物,搞起了"吃住在渔家"的渔家乐旅游项目,吸引国内外游客前来旅游,游客同渔民同吃同住,同出海,参加垂钓、观光、赶海、娱乐、沐浴、尝海鲜等活动,游客获得了从来没有过的感受,享受到从没有过的生活经历,而渔民们也了取得了可观的经济收人。

4. 积极发展沿海渔区旅游业

我省沿海的渔区、海岛,经过多年的发展,面貌一新,不仅渔业产业建设发展很快,而且渔民住房建设和沿海休闲场所的建设,都十分引人注目,成为很好的旅游资源。东山岛在充分发挥旅游资源的同时,大力发展休闲渔业,开辟海滨寻根谒祖旅游和海鲜品尝旅游等特色观光路线。这些具有海洋特色的休闲渔业项目,充分利用海滨的"阳光、沙滩、海水、空气、绿色"五大要素,使之与山水风光人文景观相配套,建立起富有科学性知识性趣味性的休闲渔业开发示范区。此外,莆田湄洲岛也是由原先名不见经传的小渔村,通过旅游开发发生了翻天覆地的变化,如今的休闲渔业经济已成为当地的第一大产业。

5. 开办海上旅游观光项目

应该有条件地开办海上旅游观光项目,如:海 边度假休养、海滨沐浴健身、海湾游弋观光、海上 竞技游乐、海上捕鱼观赏、海底奇景揽胜、海贝工 艺品制作、海珍品展示以及海岸古迹朝胜、海外游 子寻根等。开办这些项目,一要有较好的旅游船 艇设备和严格的安全措施;二要有提供观光游乐 的项目。建设这些项目,投资较大,科学性强,要 根据条件,逐步开办,条件不具备或不成熟的不宜 仓促上马。我省的厦门、泉州、东山这方面发展得 较好。

6. 开发海洋绿色产品

大部分的游客,特别是内陆游客到我省旅游不单单是为了看大海,还要吃上活蹦乱跳的海鲜,临走时还要大包小包地捎些海味馈赠给亲朋好友,因此海产品蕴含着巨大商机,渔民、生产厂家、摊档要分析旅游市场行情,并根据不同游客对海产干品及海鲜的需求特点,组织货源,保证供给,满足游客需要。我省的鱿鱼干、鲍鱼、海米、紫菜、干贝、虾仁等产品,纯天然,味美质优,无污染,再配以不同式样的精美包装,定能激起游客购买欲,大力采购,从而带来滚滚财源。

7. 大力发展水族馆产业和观赏鱼养殖业

水族馆被称为"融万里海疆于一室,聚千种水族于一馆。"它集科学性、知识性、趣味性、娱乐性、观赏性于一体,具有"多"、"奇"、"全"、"珍"等特点。我省的厦门海底世界、福州的左海公园水族馆等,吸引了众多的游客。水族馆业的发展,成为休闲渔业的重要组成部分。

观赏鱼养殖业也大有可为。随着现代人生活水平的提高,居住面积日益宽敞,近年来双休日的实施,人们越来越有时间来赏鱼观花,丰富业余生活。家庭观赏鱼融观赏性、趣味性于一体,发展迅速,极受人们的欢迎。同时,意大利、英国、澳大利亚等国大宗进口我国的观赏鱼,观赏鱼的出口形成一定的规模,也能取得一定的经济效益。

(三)发展休闲渔业应注意的几个问题 我省是海洋大省,海洋渔业总产值居全国前 列,人均水产品占有率全国第一,但是我省的海洋 渔业第三产业开发起步较晚、规模小、与沿海的一 些发达的省份相比,差距较大,要大力予以扶持和 培植。休闲渔业在全省各地区的发展还很不平 衡,在实际操作中应注意解决好如下几个问题:

- 1. 把国内外休闲渔业的成功经验同我省的实际情况相结合,高起点、高标准、科学务实地制定出我省休闲渔业的开发和发展计划。在生态渔业建设的基础上,发展高品位的观光休闲渔业,依靠科技进步,科学规划布局,充分挖掘渔业旅游的内涵,把渔业经济和旅游产业完美地结合起来。
- 2. 注意休闲渔业的可持续性发展,避免一哄而上,"遍地开花"。要根据地理条件、资源状况、交通等因素,有重点的对一些港口渔区进行合理规划,推出"拳头产品";要重视发挥渔业示范区、龙头企业的幅射作用,积极引导渔民由粗放型经营转变为集约型经营。
- 3. 要突出特色,避免千篇一律。要把我省的 山与水,内陆与海岛,人文景观有机地结合起来, 综合开发,集垂钓、赶海、渔业劳动、观光购物、度 假、节庆、赛事等于一体,设计新颖健康项目,让游 客充分享受休闲渔业的乐趣。
- 4. 完善管理体制,加强指导管理,协调好各地的休闲渔业的开发与发展,对在渔业结构调整中出现的新生事物,加以总结、引导、推广。休闲渔业是一项新兴的旅游资源,对其管理还涉及到人身安全及饮食卫生等方面。在我省,休闲渔业方兴未艾,各地方发展不平衡,海洋渔业主管部门应会同旅游部门及各相关部门共同制定有关的规定,或参照现有的相关条例,行使管理职能,共同把渔业经济和旅游经济带动起来。
- 5. 对休闲渔业从业人员要进行渔业知识、法律常识、卫生知识、旅游知识、安全防范意识的宣传教育和培训,使从业人员具有良好的素质。休

闲渔业是渔业的一种新形式,生产者也多是原来的专业渔民,它涉及到出海捕捞和近海垂钓,使用的生产工具和生产方式都有其特殊性,对使用者的技能要求熟练和专业。

6. 发展休闲渔业必须在符合渔业生产和海 洋渔业资源环境的前提下,因地制宜地设计休闲 渔业项目,建造有关设施。不能为了局部利益,掠 夺性地开发渔业资源,破坏海洋生态环境。坚持 合理开发与生态保护并重原则,走可持续发展道 路。从业者及游客要有环保意识,使休闲渔业持 续性永久健康地发展。

总之,休闲渔业有着巨大的社会效益和经济效益。发展这项新产业,有利于解决我省经济转型和产业结构调整过程中出现的一系列问题;有利于培育渔业特色主导产业和优势产业,带动全行业的发展;有利于进一步深化渔业和渔区改革,推进渔业经济制度的创新和市场多元化、全方位的开发。通过大力发展休闲渔业,必将增强我省渔业实力,提高经济活力,增加渔民财力,使之成为培植我省渔业经济的增长点。

参考文献:

- [1]王诗成著:《建设海上中国纵横谈》山东友谊出版社,1996年.
- [2] 刘正雁《台湾娱乐休闲渔业的兴起与启示》厦门科技.1999,3.
- [3]潘清玉《棉花滩库区发展观光休闲渔业前景分析》《中国水产》. 2001, 3.
- [4]刘雅丹《休闲渔业对美国经济的影响》《中国水产》2000、5.
- [5] 平瑛《完善管理体制 促进休闲渔业健康发展》 《中国渔业经济》2001.4.
- [6]陈家《大力发展休闲渔业——阳江市渔业摆脱 困境的出路之一》《中国水产》2001, 6.

责任编辑:陈振锟