

福建休闲渔业发展亟待解决的几个问题

● 钟惠萍

一、休闲渔业的涵义

所谓休闲渔业,是利用海洋和淡水渔业资源、陆上渔村村舍、渔业公共设施、渔业生产器具、鱼产品,结合当地的生产环境和人文环境而规划设计相关活动和休闲空间,提供给民众体验渔业活动并达到休闲、娱乐功能的一种产业。正如台湾经济学家江荣吉教授所言,20世纪是劳动时代,21世纪是休闲时代;休闲渔业正是适应这一潮流而在全世界兴起的。我国沿海和海岛风光奇特、海洋旅游资源丰富,建立海上旅游、海钓基地、海上捕鱼观赏和海底观光等休闲项目,开办鲜美水产品直销市场,举办海洋馆、渔船馆,组织钓鱼节、渔民节、美食节、鱼饰节、休闲渔业节、沙雕节等旅游活动,发掘、抢救、弘扬中华鱼文化。让游客尽享蓝天碧水、人欢鱼跃情趣的休闲渔业,近年来在各地异军突起,备受人们青睐,仅南京市去年一年产值近亿元,休闲渔业是一个朝阳产业,在发达国家早已形成了一种产业。改革开放以来,我国渔业发展迅猛,目前,正处在调整产业结构,改变增长方式和激发新增长点的新时期,休闲渔业应运而生,蓬勃发展,正在形成渔业经济发展的新亮点。

二、福建省发展休闲渔业的优势

福建省具有发展休闲渔业的优越自然条件和丰富的自然人文资源。福建省位处我国东南沿海,

台湾海峡西岸,是个海洋大省,更是渔业大省,福建海域面积13.6万平方公里略大于陆地面积(12.38万平方公里),海岸线长达3324公里(是西班牙的一倍多),岛屿1546个,有许多优良港湾,滩涂面积约1500平方公里,潮间带面积达20万公里,此外内陆尚有许多水系;属亚热带海洋性季风气候,平均气温15-20℃,是适宜旅游的康乐气候类型,尤其是南部海区几乎全年都适宜;生物种群丰富,淡、海水鱼类近千种,以及呼之欲出的两岸三通。休闲渔业的内涵十分丰富,发展具有广阔潜力。福建省目前正是发展休闲渔业的良好时机,它是建设海上福建的一大产业支柱。一方面随着人们生活水平的提高,休闲旅游渐成时尚,发展休闲渔业具有广阔的市场需求;另一方面渔业发展正面临各种困境,为进一步引导渔业转型,解决渔民的转产转业,推进产业结构调整 and 渔区社会的全面发展,迫切需要通过发展休闲渔业以形成渔业经济发展的新亮点。

三、福建省发展休闲渔业的存在问题

休闲渔业目前刚刚起步,活动项目却十分匮乏,开发利用的力度、广度和深度还远远不够,以下几个重要问题急需解决的:

1、休闲渔业的定位

休闲渔业是把旅游业旅游观光水族观赏等休闲活动与现代渔

业方式有机结合起来,实现第一产业与第三产业的结合配置,以提高渔民收入,发展渔区经济为最终目的的一种新型渔业。国内外专家把休闲渔业划分成五种形态。一是运动形态。主要是以钓鱼为标志的体育运动;二是体验形态。就是让游客直接参与渔业活动,采集贝壳类等,亲身体验渔业活动,学习渔业知识;三是食鱼形态。民以食为天,品尝各种风味食品是旅游活动的一项重要内容,如浙江省搞得最早的、最出名的舟山沈家门夜排档;四是游览形态。这在发达国家特别是渔业资源比较丰富的地方表现特别明显,如香港的海洋公园、浙江千岛湖的“巨网捕鱼”;五是教育文化形态。这在发达国家也较为普遍,主要是水族馆、渔业博览会及各种展览会等,带有一定的教育性和科技普及性。

休闲渔业的定位首先要站在旅游文化的角度来扶持和保护这个新兴市场,把渔业与旅游结合起来发展,休闲渔业是对渔业生产的补充,是对渔业资源的综合利用。随着人们生活水平的提高,休闲旅游渐成时尚。出海观光、休闲垂钓、品尝海鲜、观光休闲和体验渔家生活等一系列旅游项目已成为休闲渔业的重要内容。从社会需求的角度看,休闲渔业具有巨大的发展潜力。美国发展休闲渔业十分成功,据全国休闲渔业协会统计,钓客人数远超过高尔

夫球和网球人数。现在,美国的游钓渔业收入可达1000亿美元,并提供了120万人次的就业机会,成为其国家渔业的支柱产业。福建省地处我国东南沿海、台湾海峡西岸,具有独特的旅游、区位、气候优势,把旅游与渔业相结合,使游客充分享受“3S”的魅力,充分体验海上生活与渔业作业的乐趣,既增加地方财政收入,又为广大渔民就业提供一条切实可行的就业途径。

2、休闲渔业在法律法规上需要进一步完善与明确

休闲渔业应以海洋渔业主管部门为主体,以农业部颁布的《渔业船舶法定检验规则》中关于休闲渔船的内容为基础,结合《全国海洋经济发展规划纲要》,参照交通运输部对客船管理的一些规定,结合兄弟省份在休闲渔船发展探索过程中取得的经验,由海洋渔业局牵头联合海事、旅游、商贸、工商等部门以联合管理的形式制订出一系列规章制度,或者通过行政立法来明确规范休闲渔业的管理,然后授权某一部门具体执行。

就目前福建省而言,应由海洋渔业局主管较妥,理由主要有以下两方面:一方面从休闲渔业的行业定位特点及定义来看主要集中在“渔”上,它的许多活动都受《渔业法》的制约,由海洋渔业局监管较顺也比较专业;另一方面海洋渔业局下属的海洋综合执法队伍及其它相关部门在管理海域方面能够较好依据渔业的相关法律、法规对休闲渔业及其相关活动实施安全监督和规范管理、确保游客的人身安全和这一行业的顺利发展。

四、福建省休闲渔业发展对策

1、制订休闲渔业产业政策

制订休闲渔业产业政策,加快休闲渔业产业发展已经成为当

前渔业主管部门重要的渔业发展战略。对休闲渔业的理念和内涵,规划、设计和管理;休闲渔业对渔业经济和旅游的推动作用;沿岸渔业资源管理;休闲渔业与环境保护,改善渔港、渔村的环境,促进渔区渔村环境整治,美化家园,建设现代渔区;休闲渔业运营机制,观赏鱼养殖技术及贸易,水族馆建设等;进行了前沿性的研讨。借鉴国内外成功的经验结合本省份情制定相关政策,通过政策引导激励、项目实施带动、资金投入保障、典型示范辐射等措施,促进各地休闲渔业健康发展,使休闲渔业真正成为渔业增效、渔(农)民增收、渔业经济增长的新亮点。

2、因地制宜、循序渐进,发展有福建特色的休闲渔业

从发展规划上加以重视,增加投入,引进资金,加大景区建设财政投入的力度,在发展已有海洋旅游项目基础上开发海洋潜在旅游资源,扩大旅游项目特别是增加更多可参与性项目,吸引更多更多游客延长旅程。美、加、欧洲各国、澳大利亚、日本等发达国家,国内的山东、江苏、浙江、台湾等兄弟省市在发展休闲渔业方面已取得丰富的成功经验,借鉴国内外成功的经验以及近几年本省沿海县、市发展的经验,重点加强海上安全救护、监督,管理和保护海域环境,促进海洋旅游资源的可持续发展;结合本省份情因地制宜、循序渐进,大力发展有福建特色的休闲渔业应选择以下方面为突破口:

一是整治海域环境,提升福建海洋环境质量,科学放养苗种。近二十年来由于过度捕捞及海洋污染等原因,海洋捕捞的经济效益明显下降“海小、船多、鱼少”的问题已成为福建省渔业的主要矛盾,要求政府加快产业结构调整已成为各级渔业干部和渔区广大渔民的共同呼声。在这种情况下,

选择大力发展休闲渔业,是形势所迫,大势所趋,更是发展福建海洋经济强省的一个新增长点,有利于解决渔民的转产转业,推进产业结构调整 and 渔区社会的全面发展,这是发达渔业国家和地区成功经验的总结。厦门市政府在这方面组织海洋与渔业局海上综合执法支队,对厦门海域进行的整治工作取得良好效果,通过引导网箱养殖,投放鱼苗,有效改善水质,逐步恢复海域生态,增加渔货量,为休闲渔业的有序发展创造条件。

二是政府出台有关扶持政策发展休闲渔业。渔民个人、旅游公司和政府一起筹集资金,尽快改造渔船,购置一批新型的玻璃钢渔船投入营运。加强对渔业船舶“三证”的管理,加强船员培训,一方面进行休闲渔业生产知识培训,另一方面进行旅游接待和照顾游客安全方面的培训。同时由政府牵头和协调各部门从资金、政策支持、行业引导等多方面加以扶持。

三是创办一批海钓基地。有计划的创办一批环境条件优良服务设施比较齐全的海钓基地,吸引海内外游客和钓鱼爱好者前来开展钓鱼活动。创办海钓基地,除建设钓鱼码头(与网箱养殖结合)外,要把裁减下来的废旧渔船与建造“游钓鱼礁”结合起来,既解决了废旧渔船的出路,又有利于渔业资源的保护与增值,并为海钓旅游业创造了良好的垂钓场所。

此外,开辟海滨寻根谒祖旅游和海鲜品尝旅游等特色观光路线。充分利用海滨的“阳光沙滩海水空气绿色”五大要素,使之与山水风光人文景观相配套,建立起富有科学性知识性趣味性的休闲渔业开发示范区。

[作者单位:厦门海洋职业技术学院]

(责任编辑:王玮)