



休闲渔业的发展不仅能拓展渔业发展的空间, 开创新的渔业增长点, 还能带动旅游等多种相关产业的发展, 其对地方经济的总体效益远高于渔业本身, 这在国内外休闲渔业的发展中得到了验证。本文通过对国内外休闲渔业发展的回顾以及对青岛市海洋渔业发展现状与问题的分析, 反思了青岛市海洋渔业转型期休闲渔业发展的意义并提出了相关对策。

休闲渔业 (leisure fishing) 或娱乐渔业 (recreational fishing) 的概念涵义相对广泛, 不同的国家和地区有不同的理解。狭义上说, 休闲渔业指所有以娱乐或健身为目的的渔业行为, 包括陆上或海上运动垂钓、休闲采集、家庭娱乐等有别于商业捕鱼的休闲性渔业捕捞行为, 这也是目前欧美等西方国家所定义的娱乐渔业概念; 广义上说, 休闲渔业除了包含西

方国家所指的娱乐渔业外, 还包括渔村旅游的内容。其范畴指所有利用现有渔业设施、空间和场地, 现代的和传统的渔法渔具、渔业资源、自然环境及渔村人文资源, 结合地方旅游发展, 增进国民对渔村和渔业的体验, 提高渔民收益, 推动渔业可持续发展。这是目前日本、中国等国家所普遍认可的休闲渔业概念, 从某种意义上称为渔业旅游更为准确。

一、国内外休闲渔业的发展

休闲渔业发展历史久远, 早在 19 世纪初, 欧美等西方国家就出现了有别于商业捕捞行为的娱乐渔业俱乐部, 以休闲娱乐性的水上或陆地垂钓活动为主, 开始了休闲渔业的发展历程。

20 世纪初, 休闲渔业的形式单一, 主要包括一些个人或垂钓俱乐部组织的不定期的娱

乐垂钓活动, 参与者也多数是当地的垂钓爱好者。到了 20 世纪 50 年代, 随着第二次世界大战的结束, 世界各地经济的迅速恢复, 旅游业热潮的到来, 现代意义上的与旅游结合的现代休闲渔业才得到真正发展。80~90 年代, 欧美等西方国家的休闲渔业发展达到了顶峰, 大批休闲渔业爱好者取得垂钓执照, 参与竞技垂钓或娱乐渔业活动, 各种与休闲渔业相关的规定和条例也相继问世, 休闲渔业在西方一些发达国家逐渐取代商业渔业, 成为影响地方渔业经济发展的主要因素。

近年来, 随着世界各地近海渔业资源的持续衰退, 近岸水域环境的恶化, 各国纷纷加强了各自管辖水域内的渔业资源的管理, 出台了各种限制渔业发展和保护渔业资源的措施, 休闲渔业的成本和入渔条

件都有了较大的变化,这对一些西方国家的休闲渔业发展带来了一定的负面影响。一些主要的休闲渔业大国,如美国、加拿大等的休闲渔业参与率开始逐渐下滑。但对于休闲渔业刚刚起步的发展中国家而言,特别是整合了渔村旅游的休闲渔业作为商业渔业的替代行业之一,随着各地旅游业的蓬勃发展正逐步走向正轨,成为地方渔业社区发展新的经济增长点。

休闲渔业通过对渔业资源和旅游资源的优化配置,把旅游观光与现代渔业有机结合起来,使渔业成为集生产、休闲、娱乐于一体的新型产业,既拓展了渔业空间,也开辟了渔业的新领域。休闲渔业可分为以下几种类型:(1)生产经营型:指现有渔场或养殖场日常以渔业生产为主,但在旅游季节或特定时间、特定区域内开展以垂钓、观光为主的休闲旅游活动,作为渔业生产经营的有效补充,以提高渔业资源利用效率,增加渔民收入。(2)休闲垂钓型:指专门用于旅游开发目的,以垂钓休闲为主要经营内容的,集游乐、健身于一体的渔业休闲活动,如滨海垂钓、游艇航行等,该类休闲渔业已完全脱离商业渔业范畴。(3)观光疗养型:指临海或临湖旅游观光度假地结合水域资源开发开展的休闲度假、水域观光、渔业垂钓、餐饮等旅游度假活动,如各地普遍开展的渔家游、渔村度假等。(4)展示教育型:指水产博物馆、渔业博览会、渔业民俗村等以展示渔业资源、渔业技

术、渔业风俗和渔业生产活动为主的,集渔业文化保护、渔业科普教育、观赏娱乐为一体的现代渔业休闲活动。

从各国目前休闲渔业的发展来看,欧美等西方旅游大国的休闲渔业发展已步入成熟期,各种休闲渔业设施和政策法规逐步完善,休闲渔业基本实现产业化,在其地方国民经济中占有相当地位。而在中国等发展中国家,休闲渔业正方兴未艾。作为渔业和旅游业发展的重要战略要素和有机组成,休闲渔业已成为各地渔业产业结构调整 and 渔区旅游业深化的重点发展目标。

休闲渔业是最受美国人喜爱的室外娱乐活动,据美国内务部鱼类及野生动物管理局(FWS)2001年调查:在16岁以上的美国人中,参与各种休闲渔业活动的总人数达到了4430万人,占美国总人口的20%左右;休闲渔业总消费达到415亿美元,直接及间接经济总效益达到1160亿美元,实现联邦和地方税收73亿美元,创造了106.8万个工作机会;其中,海洋休闲渔业参与人数达到1156万人,总消费额达到113亿美元,经济总效益达到311亿美元,实现联邦和地方税收20亿美元,创造工作岗位29.7万个,可见休闲渔业在美国国民经济发展中的重要性。

除了渔获物外,美国休闲渔业的发展还带动了多种相关辅助行业和服务业的发展。2001年,美国休闲渔业在渔具制造、船舶制造及修理、交通食宿方面总支出为415亿美元,

远高于其渔获物价值。另外,休闲渔业还极大地带动了旅游业的发展。据美国钓鱼运动协会资料,2001年休闲渔业吸引外地游客(非本州居民)人数超过1000万人,其中海洋休闲垂钓游客达到335万人,总支出达到72.6亿美元,占全部休闲渔业支出的17.5%,休闲渔业已成为美国旅游业必不可少的一部分。

我国台湾省近年来由于海洋渔业资源的衰退,渔业发展面临各种困境的情况下,进行了其渔业结构调整。1990年,台湾省正式将休闲渔业列为未来渔业发展方向,并于1993年依据其《渔业法》制定了《台湾休闲渔业管理办法》来指导台湾省休闲渔业的发展。从1998年起,台湾省在基隆梧栖等6个渔港增加渔业休闲设施投资,发展海陆休闲中心,推动渔民多元化经营。以后全省陆续有99处海港开展休闲渔业,从事休闲渔业的注册船舶达700余艘,主要由渔船改造和游艇等海上观光船舶组成。为吸引更多的游客和城市居民到渔港、渔区观光休闲,还在梧栖等8处重点渔港开设了鱼货直销中心,游人可在欣赏渔港风光、观赏渔村风情的同时品尝和采购各种鲜活水产品,以适应游人多元化的需求。

中国内地休闲渔业的发展尚处在起步阶段,尤其是海洋休闲渔业发展差距更大。在我国沿海地区,除了少数小规模休闲渔业开发外,渔业的主要发展方向还是商业捕捞和养殖业,渔业资源的综合利用率

还相当低,渔区旅游还没有得到很好的开发。随着渔业资源的进一步衰退,渔业发展面临着多方压力的前提下,一些旅游业相对发达的渔业地区,如浙江已开始把休闲渔业放在了重要位置,各种以渔业为基础的休闲旅游产品纷纷出台,成为沿海渔业结构调整的重点方向之一。

凭借各地独特的渔俗、渔法和渔情,利用现有渔业设施、渔业空间和生产手段,开展多种多样的“渔家乐”、“渔村游”、“海上垂钓”和“渔业观光”等渔村游憩活动以及渔业博物馆、海产博物馆、民俗渔村等渔业文化设施来增加渔业内涵,休闲渔业已成为一些渔区经济发展的新亮点。

二、青岛市渔业结构现状及存在问题

青岛市拥有 862.64 km 长的海岸线,49 处海湾和 69 个岛屿,管辖的近岸海域约 1.38 万 km²,滩涂面积 375 km²。其海域生态环境多样,各类渔业海洋资源丰富,适于多种渔业活动的开展。2002 年,青岛全市水产品总产量达到 130.56 万 t,实现渔业总产值 141.07 亿元,渔业产值较去年实现增长 15.86%。主要渔业产量结构中,海洋渔业产量结构相对稳定,除海洋捕捞继续回落外,水产品养殖业和加工业产量保持稳步增长态势,但增长幅度不大;产值结构变化明显,尤其是水产品加工业在面临中国加入 WTO 和捕捞业负增长的不利局面下实现持续增长,成为青岛市海洋渔业发展的一个亮点。

随着青岛市近海海洋渔业资源的衰退和中日、中韩渔业协定的签署,青岛市海洋捕捞业受到的影响是长期的。除规模化的远洋捕捞外,近海捕捞将持续萎缩,捕捞从业人员转产在所难免;海水养殖业近年虽然有了较大进步,但受青岛市城市发展和旅游业的制约,与其他沿海地区相比发展优势不明显。养殖业盲目发展、管理混乱、病虫害严重、环境影响加剧等问题已严重制约了青岛市海水养殖业的发展。

1. 海洋捕捞业持续衰退,渔民转产不可避免

青岛市目前尽管已采取多种措施对海洋捕捞业进行调整,严格执行伏季休渔制度和近海捕捞作业规定,并引导相当一部分捕捞业从业人员转产发展养殖业等其他产业。但从整体上看,实际捕捞强度仍然过大,尤其是在近海从事捕捞作业的小渔船数量难以控制;再加上城区海域的陆源污染,青岛市近海海域多数鱼虾繁衍生息的场所遭到不同程度的破坏。依靠近海捕捞为生的渔民的收入近年来有所下降,面临着潜在的生存危机。

海洋捕捞业的发展必须与保护海洋渔业资源和维护生态环境相结合,近海渔场荒漠化现象的加剧将直接导致渔业产业的终结。因此有效控制青岛近海捕捞力量,积极引导捕捞渔民转产,大幅度降低近海捕捞压力,设立海洋保护区和禁渔区,维护海域生态系统的稳定性是恢复

青岛近海渔业活力的根本出路。

2. 海水养殖业环境影响严重,发展潜力受限

近 20 余年,海水养殖业作为海洋捕捞的替代产业在青岛市得到了迅猛发展,但大规模海水养殖的无序发展带给青岛人民的不仅仅是水产品的丰收和经济收益,更多的是其造成的环境问题。

沿海大面积的养虾池建设从根本上改变了青岛市很多海岸带原始的地貌景观,原始沙丘及植被被破坏,大面积的沿海防护林带遭到砍伐,大量的滩涂湿地被改造成虾池,湿地生态系统功能部分或全部丧失;原有的海水动力循环受到多种人为因素干扰,海岸侵蚀加剧,抵挡海洋灾害的能力下降。

岩滩筑池养殖的影响更具长期性,大量随意开发,粗制滥造的水泥池密布在青岛市各岸段,尤其是重点旅游岸段也难以避免,严重影响了其观赏价值和旅游价值。对于青岛这样一个严重依赖海滨风光的滨海旅游重点发展地区,其损失是难以估量的。

近年来发展起来的筏式养殖和网箱养殖尽管对海岸影响



休闲渔业

不大,但其对近海水域和底质的影响尚难以评价。大量没有被吸收和消化的饵料、抗生素等养殖废物溶解在水中或沉积在海底,对海水富营养化和海底有机质沉积污染的责任难以推脱。

另外,青岛市各区市投入大笔资金发展的所谓高效、健康养殖的工厂化养殖场养殖废水排放问题如果得不到有效解决,其对近海水质的影响将是长期的。养殖水产品中残留的各种抗生素和违禁药物对人民健康的影响也是长远的。

由此可见,青岛市作为一个旅游重点城市,优良的海洋环境和美丽的海滨风光是其未来发展的根本保证。如果因养殖业的无序发展给青岛市滨海环境造成不可弥补的影响,从长远来看是得不偿失的。

三、发展休闲渔业对青岛市海洋渔业结构调整的意义

青岛市以奥运会海上项目建设为契机,制定了以海洋观光和滨海度假为中心,大力开发海上观光、海上体育、海上垂钓等参与性强的海上游乐活动的滨海旅游开发方针,给以海上垂钓和渔村观光为主的休闲渔业提供了前所未有的发展良机。

1. 发展休闲渔业有利于推动青岛市渔业结构调整和渔民转产

每年的伏季休渔期(6月16日至9月1日)正是青岛市旅游的黄金季节,如能调动休渔渔民的积极性,利用现有的渔船或稍加改造后的渔船开发沿海休闲渔业,既丰富了青岛

市滨海旅游的内容,给游客提供了新的旅游活动空间,提高了旅游收益,又在相当程度上解决了休渔期间渔民的生产生活问题。如果短期内发展顺利且形成一定规模,不但可以解决大量渔业富余人员的就业问题,还可以吸引相当一部分渔民在休渔期参与休闲渔业,甚至完全放弃捕捞作业转向长期从事休闲渔业。

2. 发展休闲渔业有利于推动渔区产业多元化

休闲渔业发展产生的影响是多元化的,除了渔业、旅游外,还可以带动渔具制造、饵料加工、船舶制造及修理、旅游、交通、餐饮、住宿等多种相关行业的发展,为渔村剩余劳动力提供了多种就业机会。

休闲渔业在推动渔业及旅游业相关产业发展的同时,也促进了渔业社区渔港、码头和渔村自身的建设。通过实现渔区对外开放、城乡交流,加快了渔区与城市的人员、物资、信息、技术、资金的交流,有利于全面推动渔村经济的发展,加快渔村现代化的建设进程。

3. 发展休闲渔业有利于推动水上旅游活动的开展

青岛市滨海旅游发展多年来,海滨观光和滨海度假都取得了一定成绩,但海上运动却始终没有得到很好的发展。除了环境和人文因素外,缺乏有吸引力的海上旅游产品也是主要影响因素。结合奥运会海上项目的开展,休闲渔业的发展不仅可以推动青岛市海上旅游活动的突破,还可以带动游艇制造、游船码头建设、游艇后勤

补给等一系列相关产业的发展,促进海上游艇观光、垂钓等活动的开展,充分拓展青岛市海上旅游的空间。

4. 发展休闲渔业有利于海洋环境的保护

从产业结构调整考虑,发展休闲渔业可以降低捕捞压力,调整海水养殖结构,逐步恢复近海渔业资源和生物多样性;从产业导向考虑,发展休闲渔业可以引导渔民和投资向环境友好的渔业旅游和休闲倾斜,发展环境影响小、有利于海域生态系统多样性稳定的产业类型;从环境意识教育考虑,发展休闲渔业可以给游客带来全新的环境感受,通过海洋和渔业知识的教育,提高游客的环境保护意识,培养环境友好行为,提高渔区居民环境保护和环境整治的力度,从源头上保证休闲渔业的环境教育功能。

四、青岛市休闲渔业发展对策

青岛市休闲渔业发展应充分考虑未来青岛城市发展需要,在规划布局上与现代渔业规划、生态旅游规划和奥运会建设规划相协调,整合青岛市现有的渔业捕捞、海水养殖、船舶制造、旅游等资源,形成合力来调动各方发展休闲渔业的积极性,推动青岛海滨生态旅游城市的建设。

1. 借鉴发达国家和地区经验,制定青岛市休闲渔业发展战略

从国外休闲渔业发展历程和经验来看,休闲渔业的发展是一项系统工程,不仅涉及到渔业、旅游业,也包括船舶制

造、交通食宿等多种产业类型,而其成功发展所产生的影响也是深远的。因此,青岛市政府相关部门要取得共识,采取一致行动,既要在政策上支持,又要在财政上有所投入,广泛征求意见,由政府牵头引导,形成青岛市休闲渔业总体发展战略并出台相关政策法规进行规范;渔业、旅游业及其他相关产业力量形成合力,共同推动青岛休闲渔业的健康发展。在这方面台湾省的经验值得重视。

2. 对青岛沿海和近海渔业资源进行系统调查,制订海洋休闲渔业发展规划

休闲渔业的发展离不开渔业资源,特别是青岛近海的鱼类资源和青岛市沿海各渔村的渔业文化资源。因此,青岛市发展休闲渔业,其首要任务就是要进行资源调查,摸清青岛市重点海域渔业环境、渔业资源及重点渔区文化资源状况,并有针对性地就休闲渔业潜在消费者进行系统的市场需求调查,从供需两个方面进行休闲渔业发展的市场可行性论证分析。在此基础上有重点地选择突破口,分轻重缓急、因地制宜、循序渐进地制订青岛市休闲渔业发展规划,指导青岛市休闲渔业的未来发展。

休闲渔业发展规划首先要结合渔船报废制度和海岛自然保护区发展,制订海洋自然保护区和禁渔区规划及重点休闲渔村环境整治规划;第二要在重点发展区域制订海洋经济鱼类增殖及恢复计划,逐步恢复青岛近海的海洋生物多样性;第三要针对垂钓爱好者制订相

应的海上垂钓观光活动规划和渔村旅游规划;第四要结合奥运会制订青岛市海上运动发展规划;第五要结合青岛市旅游发展规划形成青岛市休闲渔业发展总体规划。

3. 结合海洋捕捞结构调整,在旅游开发重点渔区进行休闲渔业试点

目前,青岛市一些沿海乡镇结合养殖业和旅游开发,已开展了一些休闲渔业活动,如胶州市红岛镇的赶海拾贝、胶南市琅琊台的渔业观光、灵山岛的渔家宴等都取得了一定的成绩。另外,青岛市还有大批的海钓爱好者,具有发展海上垂钓的基础,但总体上还没有形成产业,特别是对渔业和旅游业的贡献还没有得到充分体现。

近期,应考虑选择几个重点渔区,如红岛镇、沙子口镇等进行休闲渔业发展试点,选择适宜的海区,投建人工鱼礁,建设海洋牧场,并将一部分渔船改装成旅游渔船,运载游客从事海上游览、船钓及潜水等娱乐休闲活动;同时,有选择地对有特色的重点渔村进行改造,开发民俗文化体验、渔村度假等旅游产品,逐步吸引本地及外地游客,为青岛市海上休闲旅游开发积累经验。

4. 结合海岛旅游开发和海洋自然保护区建设,发展渔业休闲旅游

岛屿周边海域自然环境条件优越,海流畅通,污染少,是发展海洋牧场、养护渔业资源、开展休闲渔业的最佳场所。结合大公岛自然保护区和灵山岛

自然保护区建设,在岛屿周边划出一定海域设立海洋渔业资源保护区和禁渔区,投放人工鱼礁,放流增殖经济鱼类,恢复原始海洋生物种群。在岛上建设旅游码头和海钓栈桥,在保护区开辟休闲渔场,结合游艇和帆船巡游进行海上观光和垂钓活动,同时在岛上开展渔家游活动,进行渔民生活体验、海鲜品尝、渔业风俗欣赏等,丰富海岛休闲渔业内容,增强吸引力。

5. 结合奥运会海上项目建设和青岛老港区改造,开拓海上休闲观光旅游

奥运会海上运动基地的建设将极大地推动青岛市海上旅游项目的开展,特别是以游艇、帆船巡航游览为主的海上观光项目将得到深入发展。但单一的海上观光产品难以对游客形成长久的吸引力,如能结合海上垂钓和渔业风情体验,借助海上运动项目的带动力,形成青岛滨海旅游的又一拳头产品,可以带动青岛市旅游业的深入发展。

另外,结合青岛港老港区的西迁,推动青岛港渔业观光休闲中心的开发建设。以发展都市渔港为蓝图,在青岛港老港区开发建设中国乃至世界最大的观光渔园,以海港景观为衬托,建设各种观光设施,开辟海水活动区,建造渔村、渔俗、渔法及海产品展示馆,开发假日渔市、海鲜大排档、渔业休闲广场、渔村风情度假区,全面推动青岛市休闲渔业的发展。

参考文献(略)